

TỜ TRÌNH

Ban hành quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Ban hành quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý, thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Ngày 12/07/2019, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do địa phương quản lý, áp dụng từ ngày 01/12/2019. Theo đó, giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế được áp dụng mức giá tối đa khung giá quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế Quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp.

Ngày 05/07/2019, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 14/2019/TT-BYT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế Quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, có hiệu lực thi hành từ ngày 20/08/2019. Như vậy, mức giá dịch vụ khám chữa bệnh được quy định theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND không còn phù hợp theo khung giá của Thông tư số 14/2019/TT-BYT.

2. Ngày 05/07/2019, Bộ Y tế cũng ban hành Thông tư số 13/2019/TT-BYT sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định thống nhất giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh bảo hiểm y tế giữa các bệnh viện cùng hạng trên toàn quốc và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, được áp dụng từ ngày 20/08/2019.

Giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo Thông tư số 13/2019/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT được xây dựng trên cơ sở chi phí trực tiếp và tiền lương để bảo đảm cho việc khám bệnh, chăm sóc, điều trị người bệnh và thực hiện các dịch vụ kỹ thuật y tế. Trong đó, cơ cấu tiền lương cho nhân viên y tế được tính vào giá áp dụng mức lương cơ sở theo Nghị định số 38/2019/NĐ-CP ngày 09/05/2019 của Chính phủ quy định mức lương cơ sở đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang. Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo Thông tư số 13/2019/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT là bằng nhau.

Tuy nhiên, thực tế mức giá dịch vụ khám bệnh chữa bệnh cho hai đối tượng có và không có thẻ bảo hiểm y tế (BHYT) hiện tại không thống nhất nhau:

- Đối tượng có thẻ BHYT thì áp dụng theo Thông tư số 13/2019/TT-BYT.

- Đối tượng không có thẻ BHYT thì áp dụng theo mức giá được quy định theo Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND ngày 14/07/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý (do Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 chưa áp dụng).

3. Theo Thông tư số 37/2018/TT-BYT, tại Điều 4. Nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh:

“1. Cơ quan có thẩm quyền quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều này quyết định mức giá cụ thể của các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi quản lý không được vượt quá mức tối đa khung giá của các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh quy định tại Thông tư này.

2. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp theo nguyên tắc sau:

a) Các viện có giường bệnh, trung tâm y tế tuyến tỉnh có chức năng khám bệnh, chữa bệnh; trung tâm y tế huyện thực hiện cả hai chức năng phòng bệnh và khám bệnh, chữa bệnh đã được xếp hạng: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng tương đương;

b) Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh chưa được phân hạng: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV;

c) Đối với phòng khám đa khoa khu vực:

- Trường hợp được cấp giấy phép hoạt động bệnh viện hoặc thuộc trường hợp quy định tại khoản 12 Điều 11 Nghị định 155/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV;

- Trường hợp chỉ làm nhiệm vụ cấp cứu, khám bệnh, chữa bệnh ngoại trú: áp dụng mức giá của bệnh viện hạng IV. Đối với trường hợp được Sở Y tế quyết định có giường lưu: áp dụng mức giá bằng 50% mức giá ngày giường nội khoa loại 3 của bệnh viện hạng IV. Số ngày được thanh toán tối đa 03 ngày/người/đợt điều trị. Không thanh toán tiền khám bệnh trong trường hợp đã thanh toán tiền giường lưu.

d) Trạm y tế xã, phường, thị trấn:

- Mức giá khám bệnh: áp dụng mức giá của trạm y tế xã. Mức giá các dịch vụ kỹ thuật bằng 70% mức giá của các dịch vụ tại Phụ lục III;

- Đối với các trạm y tế được Sở Y tế quyết định có giường lưu: áp dụng mức giá bằng 50% mức giá ngày giường nội khoa loại 3 của bệnh viện hạng IV... ”.

Mặt khác, Bộ Y tế cũng có Công văn số 4763/BYT-KH-TC ngày 16/08/2019 về việc triển khai Thông tư số 13/2019/TT-BYT và Thông tư số 14/2019/TT-BYT quy định giá dịch vụ KB, CB, gửi đến các Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố. Tại mục 2.1. Về mức giá, Bộ Y tế hướng dẫn như sau:

“Mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT bằng mức giá quy định tại Thông tư số 13/2019/TT-BYT. Để thống nhất mức giá dịch vụ khám, chữa bệnh giữa người không có BHYT và người có BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; căn cứ nguyên tắc định giá quy định tại khoản 1 Điều 20 Luật giá, Bộ Y tế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Y tế, Sở Tài chính nghiên cứu, tham mưu để UBND trình HĐND tỉnh quyết định mức giá cụ thể áp dụng tại các cơ sở y tế của Nhà nước thuộc địa phương quản lý bằng mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT. (Khi áp dụng mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT thì không cần thiết xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, phương án giá dịch vụ) ”.

Từ các cơ sở nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét và chấp thuận ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý, thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Nhằm tạo sự bình đẳng giữa các đối tượng có thẻ BHYT và không có thẻ BHYT được áp mức thu khám bệnh, chữa bệnh như nhau, khuyến khích người dân tham gia BHYT để được hưởng các chế độ, quyền lợi do Quỹ BHYT thanh toán các chi phí khi khám bệnh, chữa bệnh; tăng nguồn thu cho các cơ sở khám, chữa bệnh, góp phần tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám, chữa bệnh chủ động trong việc thực hiện lộ trình tự chủ tài chính.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trong bối cảnh hiện nay, nhằm đảm bảo thực hiện lộ trình tự chủ tài chính của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; hướng đến tính đúng, tính đủ về giá dịch vụ y tế, tạo sự công bằng trong sử dụng dịch vụ y tế giữa người có thẻ BHYT và không có thẻ BHYT.

Sở Y tế chủ trì, xin ý kiến góp ý của các sở ngành liên quan và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Dự thảo Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý, thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục:

Dự thảo quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý được trình bày theo quy định tại mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Nội dung cơ bản:

- Quy định mức thu dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên do địa phương quản lý áp dụng bằng mức thu tối đa của Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/07/2019 của Bộ Y tế sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế Quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh chữa bệnh trong một số trường hợp, bao gồm:

- + Mức thu giá khám bệnh, kiểm tra sức khỏe.
- + Mức thu giá ngày giường điều trị.
- + Mức thu giá dịch vụ kỹ thuật, xét nghiệm.

- Thời điểm áp dụng: sau 10 ngày, kể từ ngày Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ bảo hiểm y tế tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của nhà nước do địa phương quản lý, thay thế Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 12/07/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 702/TTr-UBND ngày 05/11/2019./.

Xin gửi kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.
- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.
- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến của Sở Y tế.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. UBND tỉnh;
- LĐ VP UBND tỉnh;
- Phòng: KGVX, TH;
- Lưu: HCTC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thanh Bình